Организация Объединенных Наций S/2015/902



Distr.: General
23 November 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану

(за период с 20 августа по 9 ноября 2015 года)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2241 (2015) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 декабря 2015 года и просил меня представить в 45-дневный срок доклад об осуществлении мандата Миссии. В настоящем докладе обновляется информация, изложенная в моем предыдущем докладе от 21 августа 2015 года (S/2015/655), и освещаются события за период с 20 августа по 9 ноября.

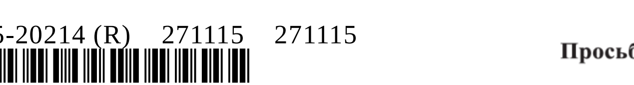
II. События в политической сфере

Мирный процесс в Южном Судане

2. После подписания 17 августа в Аддис-Абебе Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан руководителями Народно-освободительного движения Судана/Армии в оппозиции (НОДС/А в оппозиции) и «Бывших заключенных» международные и региональные партнеры активизировали усилия, направленные на то, чтобы убедить президента Сальву Киира подписать мирное соглашение в 15-дневный срок, предоставленный для дополнительных консультаций. В ходе церемонии, состоявшейся 26 августа в Джубе, Президент подписал Соглашение в присутствии региональных лидеров и других представителей международного сообщества. Правительство распространило детальный текст оговорок, касающихся 16 положений Соглашения.

3. Впоследствии в установленный 72-часовой срок Президент и бывший вице-президент Риек Машар объявили, каждый в отдельности, о постоянном прекращении огня, дав указание своим силам прекратить все военные операции; оставаться на занимаемых ими в настоящее время позициях; и открывать ответный огонь лишь в порядке самообороны. Режим прекращения огня вступил в силу в полночь 29 августа. Соглашение было единогласно ратифицировано Национальным законодательным собранием и одобрено Национальным освободительным советом НОДС/А в оппозиции 10 сентября.

15-20214 (R) 271115 271115





4. Хотя и с недельной задержкой, 13–18 сентября в Аддис-Абебе состоялся предусмотренный мирным соглашением практикум по вопросу о постоянном прекращении огня и переходных мерах обеспечения безопасности. Стороны, среди прочего, достигли консенсуса относительно вывода союзнических государственных структур безопасности, создания национальной архитектуры для объединения сил, а также создания механизмов наблюдения, включая объединенный технический комитет и механизм наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности. Вместе с тем на этом практикуме не удалось добиться одобрения со стороны НОДС/А в оппозиции мер обеспечения безопасности для Джубы или концепции объединенной интегрированной полиции. В целях содействия дальнейшим консультациям по этому последнему вопросу посредническая группа Межправительственной организации по развитию (ИГАД) созвала последующую встречу, проходившую 21 октября — 3 ноября, на которой НОДС/А в оппозиции подписало протокол практикума и стороны договорились о составе переходных мер обеспечения безопасности для Джубы.

5. 26 сентября Совет мира и безопасности Африканского союза выпустил коммюнике, в котором заявил о своей приверженности оказанию поддержки осуществлению мирного соглашения, наряду с ИГАД, Организацией Объединенных Наций и другими международными заинтересованными сторонами. Он также просил Председателя Комиссии Африканского союза публично обнародовать доклад Комиссии Африканского союза по расследованию и особое мнение и приступить к созданию смешанного суда под руководством и главенствующей роли самих африканцев. Совет также одобрил процессы и механизмы обеспечения правосудия в переходный период, охватывающие установление истины относительно нарушений в области прав человека, компенсации, национальные консультации и механизмы традиционного правосудия и разрешения конфликтов в соответствии с официальными процессами привлечения к ответственности. Этот доклад был выпущен 27 октября.

6. 29 сентября на полях семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи я принимал у себя мероприятие высокого уровня по Южному Судану, чтобы активизировать международную поддержку для осуществления мирного соглашения. Сопредседателями на этом мероприятии выступили заместитель Председателя Комиссии Африканского союза Эрастус Мвенча и Председатель ИГАД и премьер-министр Эфиопии Хайлемариам Десалень. Из Джубы в режиме телеконференции с речью к собравшимся обратился президент Южного Судана. На мероприятии присутствовали вице-президент Джеймс Вани Игга, Риек Машар и Генеральный секретарь НОДС Паган Амум, представлявший «Бывших заключенных». В итоговом коммюнике участники мероприятия призвали подписавшие соглашение стороны вести работу по его полному осуществлению и, среди прочих рекомендаций, настоятельно призвали международное сообщество ликвидировать нехватку средств на гуманитарные цели, которая в настоящее время составляет 687 млн. долл. США.

Другие события в политической сфере

7. Национальное законодательное собрание 8 сентября утвердило бюджет страны на 2015/16 финансовый год в предельном размере приблизительно 10,3 млрд. южносуданских фунтов (3,2 млрд. долл. США по официальному обменному курсу 3,16 южносуданского фунта за 1 доллар США). В то время как

предполагается получить 6,8 млрд. южносуданских фунтов из национальных источников нефтяных и не связанных с нефтью поступлений, потребуется сумма в размере около 3,8 млрд. южносуданских фунтов в виде субсидий и кредитов из внешних источников.

8. 2 октября Совет политических партий выпустил заявление для печати, анонсировав процесс регистрации политических партий, который будет проходить с 15 октября 2015 года по 15 января 2016 года. В этом заявлении, в частности, отмечалось, что в соответствии с законом о политических партиях 2012 года в число требований, предъявляемых к регистрации политических партий, входит наличие не менее 500 членов, по крайней мере, в 8 из 10 штатов.

9. В тот же день в своем обращении к стране Президент объявил об издании учредительного указа (№ 36/2015), предусматривающего создание 28 штатов. Он заявил о том, что его решение преследует цель децентрализовать власть и приблизить ресурсы к народу при одновременном сокращении правительственных расходов и поощрении развития. В то время как в некоторых общинах этот указ был встречен с одобрением, реакция НОДС/А в оппозиции, «Бывших заключенных», национального альянса оппозиционных политических партий и нескольких других политических групп и групп гражданского общества отражала озабоченность относительно конституционности указа, выбранного для него времени и его потенциальных последствий для осуществления мирного соглашения.

10. Специальные посланники ИГАД, Тройка и Европейский союз подвергли критике это решение и настоятельно призвали президента отложить его осуществление до формирования переходного правительства национального единства. Национальный альянс оппозиционных политических партий направил 16 октября петицию в Верховный суд, ходатайствуя о приостановлении исполнения этого указа и о признании его недействительным. Между тем 20 октября Совет министров внес на рассмотрение конституционную поправку, стремясь заручиться согласием парламента на создание дополнительных штатов.

11. Президент в своем качестве Председателя НОДС созвал 16 октября чрезвычайное заседание Национального освободительного Совета партии. Совет постановил распустить генеральный секретариат НОДС и объявил о том, что через месяц будет созван национальный съезд для утверждения устава и манифеста партии.

III. Обстановка в плане безопасности

12. Несмотря на объявленное как правительством, так и военным руководством оппозиции постоянное прекращение огня, столкновения в регионе Большой Верхний Нил в отчетный период продолжались. Отколовшаяся группа бывших членов НОДС/А в оппозиции, именующая себя Федеральной демократической партией, и ее военное крыло, Вооруженные силы Южного Судана, выпустили 17 августа заявление с предупреждением о том, что они не будут соблюдать никакого мирного соглашения, переговоры по которому проходили без их участия.

Штат Юнити

13. Напряженная обстановка в плане безопасности в штате Юнити характеризовалась большим числом нарушений режима прекращения огня, и главной ареной вооруженных столкновений правительственных сил (Народно-освободительная армия Судана) и оппозиционных сил округа Рубкона, Коч и Лер. В округе Рубкона правительственные силы 25 августа вернули под свой контроль Ниалдиу после того, как этот район был временно захвачен 23 августа силами оппозиции. В конце августа силы оппозиции сообщили МООНЮС о том, что военнослужащие правительственных сил из Тар-Джата атаковали город Коч и окрестные деревни, вынудив силы оппозиции отступить в близлежащую заболоченную местность. 13 сентября возрос уровень напряженности, когда между правительственными и оппозиционными силами завязался бой в городе Гуит, в ходе которого были убиты по крайней мере 5 и ранены 20 военнослужащих правительственных войск. 2 октября силы оппозиции предприняли скоординированное наступление на города Лер и Коч, и, по сообщениям, им удавалось удерживать Лер в течение нескольких часов. Незначительные по масштабу столкновения между правительственными силами и силами оппозиции, как сообщалось, также имели место в деревне Джазира, округ Рубкона, и, по сообщениям, правительственные силы на несколько дней заняли контролировавшуюся оппозицией территорию Буав, округ Коч. Эти наступательные и контрнаступательные действия сопровождались сообщениями о массовых изнасилованиях и похищениях женщин и девочек. 10 октября правительственные силы в союзе с Освободительной армией Южного Судана и вооруженные молодые люди атаковали силы оппозиции в населенных пунктах Джазира, Динг-Динг, Нгоп и Кальяк, округ Рубкона. 25 октября правительственные силы при поддержке молодых нуэрцев из «Коч Джагией» подвергли, как сообщалось, особенно жуткой атаке Пилинг, Адок, Тутнянг, Луаль и Гандо, захватив и убив 53 молодых человека. Гражданское население по-прежнему являлось объектом широко распространенных, по сообщениям, изнасилований, убийств и грабежей и страдало от поджога жилищ.

Штат Верхний Нил

14. В штате Верхний Нил ситуация в плане безопасности оставалась неустойчивой, и правительственные силы и силы оппозиции по-прежнему располагались вблизи друг от друга на западном берегу реки Нил недалеко от Малакаля. 31 августа военнослужащие, которых перевозили на трех принадлежащих правительству баржах по реке Нил в северном направлении, вступили в столкновение с силами оппозиции в округе Фангак, штат Джонглей, и Паподжо близ Тонги, округ Паникан. Силы оппозиции утверждали, что ими одна баржа была уничтожена, одна — захвачена, а третья баржа, как сообщалось, повернула назад. Они также утверждали, что ими были захвачены в плен 115 военнослужащих. 2 сентября в Малакале наблюдался пуск ракет с двух вертолетов правительственных сил по западному берегу Нила, и со стороны деревень Лело, Детанг и Варджок были слышны взрывы. Как сообщалось, правительственные силы форсировали реку, и на следующий день было замечено ведение огня с их позиций в направлении западного берега при посадке принадлежащего правительству грузового самолета. 7 сентября силы оппозиции, используя баржи, предприняли контрнаступление, чтобы вернуть себе утраченные деревни. 17 сентября делегация МООНЮС посетила Тонгу для встречи с генералом сил

оппозиции Джонсоном Олоньи. Она подтвердила присутствие захваченных в плен военнослужащих и видела затопленную баржу. В начале октября в ходе наблюдения было видно, как правительственные силы в Малакале вели огонь по западному берегу и дополнительное подразделение военнослужащих НОАС позднее пересекло реку, передвигаясь в направлении районов Лело и Варджока. Олоньи позднее утверждал, что его силы отразили это нападение.

15. В округе Мабан в период с 25 сентября дважды происходили стычки между правительственными силами и силами оппозиции в Лианге, в 15 км южнее Бунджа. Кроме того, сообщалось о боях в Тор-Гванге, Вадеконе и Габате, расположенных к северу от Каки, округ Манио, которые велись между правительственными силами и связанными с ними ополченцами из племени шиллук. По сообщениям, столкновения начались после того, как ополченцам из племени шиллук было предложено сдать правительственным силам все тяжелое вооружение, которым они располагали. В результате растущей утраты доверия между обеими силами шиллукский генерал Йоанес Окидж выпустил заявление для печати, сообщив о создании группы, именуемой «Новые силы группировки тигров». Уровень этой напряженности еще больше возрос после издания Учредительного указа № 36/2015, в котором предлагалось поделить исконные земли шиллуков.

Западный Экваториальный штат

16. Высокой уровень напряженности сохранялся в округе Ямбио после столкновений в начале августа с участием правительственных сил, национальной полиции, группы местной самообороны, именуемой «Эрроу бойз», и местной молодежи. В октябре сообщалось о перестрелках в городе Ямбио на фоне слухов о вербовке сотен молодых людей неизвестной вооруженной группой. Отставка бывшего губернатора штата в середине августа повысила градус напряженности в нескольких районах. В Западном Мундри в середине сентября вспыхнули столкновения между военнослужащими правительственных сил в Гуллу, что вызвало исход гражданского населения. Как сообщалось, в результате устроенной в связи с этими столкновениями засады погибли три гражданских лица и шесть военнослужащих. В начале октября вспыхнули боевые действия в Западном Мундри, которые вели правительственные силы и неизвестная вооруженная группа и которые продолжались в течение всего месяца. Обе стороны применяли тяжелые пулеметы, винтовки и гранатометы. Реагируя на эти столкновения, правительство направило подкрепления из Мволо. В результате бегства большинства гражданских лиц свыше 700 внутренне перемещенных лиц собрались, ища защиту, около временно функционирующей базы МООНЮС. В сентябре в Мариди в ходе инцидентов со стрельбой, которую вели неизвестные лица, погибли, по сообщениям, пять мирных жителей. В начале ноября столкновения также вспыхнули между правительственными силами и местной молодежью в Сурс-Юбе, округ Тамбура, после предполагаемого нападения военнослужащих на мирного жителя на местном рынке.

Центральный Экваториальный штат

17. За отчетный период повысился уровень напряженности в округах Лайния и Джуба. МООНЮС получила сообщения о нападениях 24 августа на полицейский участок в Лайнии и о гибели по крайней мере одного военнослужащего в результате нападения на принадлежащие правительству грузовики в близ-

лежащей деревне. После сообщений о столкновениях в Вондурубе-Пайям между военнослужащими правительственных сил из Лайнии и оппозиционными элементами военнослужащие 11 сентября, как утверждается, сжигали дома, грабили магазины и нападали на гражданских лиц, которых они подозревали в том, что они прятали у себя тех, кто входит в состав сил оппозиции. Сообщения указывают на то, что в сентябре в округ Лайния и в лесистые районы бежало, бросив свои дома, 11 000 мирных жителей. Правительственные силы, размещенные в этом районе, находятся вне принятой структуры командования и контроля, что затрудняет властям штата задачу урегулирования кризиса. Антагонизм между местным населением и правительственными силами возрос, и вынужденные бежать люди, находящиеся в Лайнии и лесистой местности, испытывают страх перед жесткими операциями правительственных сил.

Межобщинный конфликт

18. МООНЮС продолжала получать сообщения о случаях межобщинного насилия в штатах Озерный и Вараб. По сообщениям, в начале сентября шесть человек были убиты в штате Озерный, когда молодые люди из округа Восточный Йироль, принадлежащие к ветви «джиек» группы динка-агар, совершили нападение на стойбище скота в Акот-Пайаме, округ Восточный Румбек. Согласно сообщениям, 10 октября в штате Вараб 94 человека были убиты и 144 — получили ранения во время боев между общиной Акок из Набагок-Пайама и общиной Луак-Джанг из Макуак-Пайама (обе общины проживают в округе Восточный Тондж), причиной которых предположительно стало назначение нового окружного комиссара. Также поступают сообщения о напряженной обстановке на границе штатов Вараб и Юнити. По сообщениям, 29 августа три человека были убиты, когда вооруженные мужчины из штата Юнити совершили нападение на Северный Тондж-Пайам в округе Восточный Гогриаль. Положение в штате Джонглей оставалось относительно спокойным, но напряженность в отношениях между общинами Лу-Нуэр и Мурле сохранялась. Пытаясь успокоить местные общины, главный администратор административного района Большой Пибор Давид Яу-Яу особо подчеркнул, что община этого района не намеревается совершать нападения на своих соседей. Тем не менее в конце сентября принадлежащая к общине Мурле группа из Ликуанголе во время налета на Бумат-Пайам, округ Акобо, убила подполковника оппозиционных сил.

IV. Гуманитарное положение

19. В результате конфликта в Южном Судане насчитывается свыше 2,3 миллиона человек, являющихся в настоящее время вынужденными переселенцами, в том числе 1,66 миллиона внутренне перемещенных лиц, из которых 178 906 человек проживают в шести пунктах защиты гражданского населения МООНЮС, а 642 199 человек нашли убежище в соседних странах. Кроме того, Южный Судан продолжает принимать у себя 265 700 беженцев. Боевые действия 2 октября в штате Юнити, к югу от Бентиу, вынудили гражданское население искать убежище на территории к северу в пункте защиты МООНЮС, к югу — в Ниале и Ганиеле, и вблизи Старого Фангака в штате Джонглей. Внутренне перемещенные лица с западного берега реки Нил продолжали прибывать в Малакаль, штат Верхний Нил, хотя и в меньшем, чем в августе, количестве.

В Экваториальных штатах гражданское население было вынуждено покинуть места проживания из-за боевых действий в Катигири и Вондурубе, Центральный Экваториальный штат, и в Мундри, Западный Экваториальный штат, и в окрестностях этих населенных пунктов. В настоящее время по всей стране насчитывается более 10 000 дел о разлученных с родителями, безнадзорных или пропавших детях.

20. Положение с продовольственной безопасностью в Южном Судане продолжает ухудшаться, причем сильнее всего затронуты штаты Юнити, Джонглей и Верхний Нил. В последнем докладе, касающемся Интегрированной системы классификации этапов продовольственной безопасности, отмечается, что, согласно оценкам, по состоянию на сентябрь 3,9 миллиона человек, или 34 процента населения страны, находились в крайне неблагоприятном положении в плане продовольственной безопасности и питания (положение 3,1 миллиона человек соответствовало этапу 3 (кризисное положение), положение 800 000 человек — этапу 4 (чрезвычайное положение)) и были не в состоянии удовлетворять свои потребности в продовольствии, что на 80 процентов больше, чем в аналогичном периоде 2014 года. Особую обеспокоенность вызывает положение примерно 30 000 человек в штате Юнити, которое соответствовало этапу 5 (катастрофическое положение) с вероятностью наступления голода, если гуманитарным организациям не будет немедленно обеспечен доступ к этим людям. В сентябре и начале октября продолжалось распространение поддающихся профилактике болезней, ведшее к заболеваниям и смерти. Малярия стала основной причиной зарегистрированных случаев смерти среди внутренне перемещенных лиц, а эпидемический порог заболеваемости превышен по крайней мере в 30 округах. После трех подтвержденных случаев заражения в одном из пунктов защиты гражданского населения МООНЮС в Джубе 1 октября было объявлено о вспышке кори. В Джубе, Каджо-Кейджи и Боре количество случаев заболевания холерой возросло до 1818, включая 47 случаев с летальным исходом, а уровень смертности в результате заболевания составил 2,58 процента. Вместе с тем количество летальных случаев, зарегистрированных за истекший период 2015 года пока меньше, чем за аналогичный период 2014 года.

21. Партнеры по гуманитарной деятельности занимались расширением мер реагирования в пунктах защиты гражданского населения МООНЮС в Малакале и Бентиу, при этом особое внимание уделялось предотвращению детской смертности в пункте в Бентиу. Детский фонд Организации Объединенных Наций и организация «Врачи без границ» провели масштабную кампанию по борьбе с малярией, оказав медицинские услуги 16 000 детей. В пункте в Малакале партнеры по оказанию медицинских услуг завершили второй этап кампании по иммунизации против холеры и провели вакцинацию более 42 300 внутренне перемещенных лиц. В настоящее время партнеры также снабжают продовольствием почти 44 200 человек, в том числе 15 500 человек из числа вновь прибывших, а 8300 детей в возрасте до пяти лет получают дополнительные пищевые добавки. 7 октября началась комплексная кампания по вакцинации против полиомиелита и кори и по витаминизации витамином А, цель которой — охватить 7350 детей. По состоянию на октябрь из 4,6 миллиона человек, которым было намечено оказать гуманитарную помощь, эту помощь в 2015 году получили свыше 3,4 миллиона человек.

22. Работа ведется в обстановке, для которой характерны помимо разграбления предметов снабжения и нецелевого использования предметов и товаров гуманитарного назначения, отсутствие безопасности и открытая враждебность по отношению к оказывающим помощь сотрудникам и их запугивание. Во время возобновившихся в начале октября боевых действий в штате Юнити объекты гуманитарных организаций были разграблены, а оказывавшие помощь сотрудники получали угрозы, что вынудило партнеров по гуманитарной деятельности перевести свой персонал из этой местности. По меньшей мере один оказывавший помощь сотрудник был убит во время боевых действий в указанном районе. Рост преступности в Джубе самым серьезным образом сказывается на проведении гуманитарных операций ввиду материальных потерь и угроз, которым подвергаются сотрудники. Помимо вторжений на территорию объектов Международной организации по миграции и Детского фонда Организации Объединенных Наций, за период с 20 августа было зарегистрировано по меньшей мере 32 случая вторжения на территорию объектов неправительственных организаций. Число инцидентов в Джубе достигло вызывающего тревогу уровня, особенно в июле, когда многочисленные попытки вторжений стали повседневным явлением. В сентябре один оказывавший гуманитарную помощь сотрудник был убит вторгшимися на территорию объекта людьми, и общее число оказывавших помощь сотрудников, убитых за период с декабря 2013 года, достигло по меньшей мере 41 человека. Кроме того, оказывающие помощь сотрудницы сообщают о возросшем числе случаев сексуального насилия и участившихся угрозах его применения.

23. Как уже сообщалось ранее, в июне гуманитарное сообщество пересмотрело план гуманитарного реагирования на 2015 год, приняв во внимание возрастающую уязвимость и новые гуманитарные потребности. Согласно пересмотренному плану, в 2015 году для оказания 4,8 миллиона человек жизненно важной помощи требуется 1,63 млрд. долл. США. Вместе с тем связанные с финансированием ограничения по-прежнему остаются одной из основных проблем. По состоянию на 6 ноября на фоне общего объема потребностей в размере 1,6 млрд. долл. США было объявлено взносов лишь на сумму порядка 945 млн. долл. США (58 процентов), в связи с чем для полного финансирования не хватает 687 млн. долл. США.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии в соответствии с изменившимися приоритетами

A. Защита гражданского населения

24. Несмотря на подписание мирного соглашения и объявление о постоянном прекращении огня, по-прежнему сохранялась острая необходимость в обеспечении защиты гражданского населения, а в некоторых районах необходимость в этом продолжала расти. В соответствии со своим мандатом МООНЮС продолжила работу по обеспечению защиты гражданского населения от угрозы физического насилия, предотвращению случаев такого насилия и реагированию на них, обеспечению общественного порядка и безопасности в пунктах защиты гражданского населения и координации с полицией и представителями гражданского общества деятельности по защите гражданского населения. При выполнении мандата применяется трехкомпонентный подход.

25. В рамках первого компонента, предусматривающего обеспечение защиты посредством диалога и взаимодействия, МООНЮС продолжила работать в тесном сотрудничестве с заинтересованными сторонами для оказания поддержки усилиям по урегулированию конфликтов на местах. В целях выявления угроз и выработки мер по ослаблению напряженности группы МООНЮС по гражданским вопросам за отчетный период провели в штатах 413 встреч с местными властями, общинными лидерами, молодежью и женщинами. Кроме того, в пунктах защиты гражданского населения и за их пределами МООНЮС провела для общин, традиционных и религиозных лидеров, женщин, молодежи, скотоводов и внутренне перемещенных лиц 23 семинара, посвященных регулированию конфликтов, смягчению их последствий и их разрешению, и предпринимала дополнительные усилия по работе с общинами в целях заблаговременного сбора информации о реакции на такие политические изменения, как указ о создании 28 штатов. МООНЮС поддерживала также направленные на проведение диалога усилия правительства, общинных лидеров и неправительственных организаций, в том числе выступала в качестве партнера в проведении четырех семинаров по вопросам устранения коренных причин конфликтов с участием широкого круга лидеров и членов общин, включая женщин.

26. В пунктах защиты гражданского населения Миссия продолжала взаимодействовать с лидерами общин в решении межобщинных вопросов в штатах Юнити и Верхний Нил. Эта деятельность включала проведение в Малакале семинара по урегулированию конфликтов для лидеров из числа женщин, проведение учебных курсов для новых членов общинных групп по поддержанию порядка и оказание содействия в проведении в Бентиу диалога между общинными лидерами и властями штата.

27. В Румбеке, штат Озерный, и в округе Северный Тондж, штат Вараб, МООНЮС оказывала общинам содействие в установлении причин межобщинных конфликтов и определении средств урегулирования, уделяя при этом особое внимание роли женщин в разрешении и предотвращении конфликтов и в миростроительстве. Семинары, проводившиеся в округе Джур-Ривер, штат Северный Бахр-эль-Газаль, были посвящены земельным спорам и миграции скотоводов. Чтобы снизить напряженность в отношениях между местными властями, правительственными силами и вооруженной молодежью в округе Западный Мундри, МООНЮС вела работу с религиозными лидерами в Западном Экваториальном штате, а также содействовала проведению в округе Ибба обсуждений, посвященных земельным вопросам. Она продолжала помогать налаживать отношения между административным районом Большой Пибор и соседствующими с ним общинами. Совместно с Временными силами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее она содействовала проведению между суданскими скотоводами (племена миссерия и ризейгат) и заинтересованными сторонами в Южном Судане и Абьее (племена динка-малуваль, динка-твик и динка-нгок) диалога, посвященного миграции суданских скотоводов на территорию Южного Судана через Абьей и штат Северный Бахр-эль-Газаль.

28. Что касается деятельности в рамках второго компонента, касающегося обеспечения физической защиты, то по состоянию на 9 ноября МООНЮС обеспечивала защиту примерно 180 000 внутренне перемещенных лиц в шести пунктах защиты гражданского населения, в том числе порядка 100 000 человек

в Бентиу, свыше 47 000 человек в Малакале и 28 000 человек в Джубе. К концу августа число гражданских лиц, ищущих защиты в упомянутых пунктах, достигло примерно 202 000 человек. В то время как некоторые внутренне перемещенные лица за прошедший период добровольно покинули эти пункты, сохраняющаяся небезопасная ситуация и нехватка продовольствия спровоцировали приток людей в Малакаль, где с конца августа были зарегистрированы еще 12 000 человек, включая 2500 человек, прибывших из Вау-Шиллука.

29. За отчетный период в пунктах защиты гражданского населения было зарегистрировано в общей сложности 273 инцидента в области безопасности, включая вооруженные ограбления, семейное насилие, изнасилования, вооруженные вторжения, столкновения на этнической почве и угрозы в адрес гуманитарных сотрудников и персонала ими МООНЮС. Шесть полицейских МООНЮС получили ранения при исполнении своих обязанностей по обеспечению общественного порядка и безопасности в пунктах в Бентиу и Джубе.

30. Для решения этих острых проблем МООНЮС скорректировала меры по обеспечению безопасности и приступила к ведению превентивного патрулирования и полицейской деятельности в общинах, активно привлекая к работе общинные группы по поддержанию порядка и передавая дела на рассмотрение существующих под началом общин неформальных механизмов смягчения остроты споров и их урегулирования. Для совершенствования процесса срочного реагирования и эффективного решения проблем, связанных с защитой, Миссия упростила порядок передачи дел и их рассмотрения с участием партнеров по обеспечению защиты. Она продолжила работу по снижению уровня внешних угроз для лиц, проживающих в пунктах защиты гражданского населения, посредством целенаправленного патрулирования в горячих точках, что позволяет в определенной степени обеспечивать безопасность и свободу перемещения в этих пунктах.

31. В пунктах защиты гражданского населения в Джубе, Малакале, Бентиу и Боре МООНЮС продолжала обеспечивать работу четырех изоляторов для лиц, совершивших действия, нарушающие общественный порядок в этих пунктах. По состоянию на 8 ноября в этих изоляторах содержались 45 подозреваемых, в том числе одна женщина. В соответствии с заключенными между правительством и МООНЮС договоренностями о передаче национальным властям подозреваемых из пунктов защиты гражданского населения МООНЮС 7 октября передала национальной полиции четырех подозреваемых. Однако вскоре после состоявшейся передачи правительство освободило этих лиц. Этот вопрос был поднят на уровне Генерального прокурора, который признал, что после передачи должна была быть соблюдена должная процедура, и охарактеризовал их освобождение как ошибку, допущенную сотрудником полиции, отвечавшим за проведение расследования. Были даны указания повторно арестовать этих лиц, с тем чтобы провести надлежащее разбирательство.

32. МООНЮС активизировала свою информационно-пропагандистскую работу в районах, пострадавших от конфликта, и районах с высокой концентрацией внутренне перемещенных лиц. За отчетный период она провела 5666 кратковременных, 214 долговременных, 52 аэромобильных и 407 комплексных патрулирований. Миссия приступила к проведению операции «Единство-2» и начала проводить автомобильное и авиапатрулирование в центральных и южных округах штата Юнити, особенно в районах к югу от округа Коч и

к северу от округа Паньиджар. В настоящее время она работает над тем, чтобы в краткосрочной перспективе обеспечить присутствие сил МООНЮС в Леере, юг штата Юнити, после чего последует в среднесрочной перспективе создание там временной оперативной базы. МООНЮС создала также временную оперативную базу близ Мундри, Западный Экваториальный штат, где недавняя вспышка насилия привела к внутреннему перемещению местных жителей, примерно 700 человек из которых искали убежища вблизи этой базы. После вспышки насилия в Вондуруба-Пайаме, в округе Джуба, Центральный Экваториальный штат, МООНЮС провела комплексную полевую миссию в этом районе 17–19 сентября и установила, что на его территории находились лишь правительственные коммандос. Хотя 7 октября правительственные силы отказали патрулю МООНЮС в повторном доступе, в настоящее время планируются и другие выезды для патрулирования. Кроме того, удачным подспорьем в планировании патрулирования в целях предотвращения и сокращения масштабов потенциальных конфликтов служила созданная в МООНЮС система раннего предупреждения.

33. В рамках оказания поддержки МООНЮС и партнерам по оказанию гуманитарной помощи Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела техническую разведку и очистила от взрывоопасных предметов маршрут патрулирования МООНЮС в направлении Дхорбора, к югу от Бентиу, штат Юнити. Кроме того, она провела расследование инцидента с неразорвавшимся взрывоопасным предметом в Бентиу, в результате которого один ребенок погиб и еще трое получили ранения, и инцидента с противотанковой миной в Торите, Западный Экваториальный штат. В период с 20 августа по 9 ноября Служба очистила 1 126 108 квадратных метров территории, уничтожила 187 наземных мин, 7212 взрывоопасных пережитков войны и 160 671 единицу боеприпасов для стрелкового оружия. Она провела инструктаж по вопросам минной опасности для 51 405 гражданских лиц (18 658 мальчиков, 14 658 девочек, 9650 мужчин и 8439 женщин). Кроме того, ЮНМАС оказала содействие в организации учебных мероприятий, посвященных самодельным взрывным устройствам, для 600 сотрудников охранной компании, с которой МООНЮС заключила договор об оказании услуг по обеспечению безопасности помещений Миссии в Джубе.

34. В рамках третьего компонента МООНЮС и партнеры по защите продолжили оказывать поддержку в формировании безопасной обстановки. В поддержку проводимой в жизнь национальной полицией стратегии формирования и укрепления доверия МООНЮС приступила к обзору комплексной учебно-просветительской программы по обучению сотрудников полиции методам полицейской работы в общинах для последующего направления их в районы возможного добровольного возвращения проживавших там лиц. Цель обзора заключается в подготовке дополнительного числа сотрудников полиции для включения их в состав объединенной интегрированной полиции в Джубе.

35. В соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности и с учетом низкого уровня участия женщин в мирном процессе, их низкой представленности в местных органах власти и на уровне принятия государственных решений МООНЮС вела мониторинг участия женщин в мирных процессах, осуществляемых при ведущей роли ИГАД, и, в более широком плане, мониторинг представленности женщин применительно к должностям, занимаемым по назначению. Она продолжала заниматься информационно-просветительской работой и

деятельностью по наращиванию потенциала в целях поощрения участия женщин в деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов и в миротворческой деятельности.

36. Для поддержки решений переходного характера в интересах внутренне перемещенных лиц, проживающих в настоящее время в пунктах защиты гражданского населения, и в свете подписания мирного соглашения продолжается работа с перемещенными лицами и принимающими их общинами с целью выяснить их отношение к мирному процессу, возможному возвращению и реинтеграции.

B. Отслеживание и расследование случаев нарушений прав человека

37. МООНЮС продолжала расследовать сообщения о нарушении международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права и посягательствах на права человека в условиях конфликта. Сведения, полученные в ходе бесед с внутренне перемещенными лицами, прибывающими в пункт защиты в Бентиу из центральных и южных районов штата Юнити, свидетельствуют о том, что боевые действия в этих районах сопровождаются серьезными нарушениями прав человека со стороны правительственных и оппозиционных сил, а также вооруженных групп. Как сообщается, эти нарушения включали в себя убийства, сексуальное насилие, мародерство, угон скота, сжигание домов и принудительную вербовку, в том числе вербовку детей, причем ряд нарушений имел место после вступления в силу режима прекращения огня 29 августа. Сообщения о нарушениях прав человека, поступившие в ходе совместного патрулирования в ряде затрагиваемых округов, включая Коч, Майом и Паньиджар, подтверждают эти сведения. 23 октября Группа по защите опубликовала подробный доклад о происшествиях в южных и центральных районах штата Юнити, в котором особо отмечаются сообщения о насилии, имевшем место более чем в 20 местах после подписания мирного соглашения. Из-за отсутствия безопасности все осуществляемые на постоянной основе гуманитарные операции в округах Леер и Коч были приостановлены, и около 250 000 человек оказались лишенными помощи. В период с 4 по 22 октября в округе Леер, по сообщениям, погибло по крайней мере 80 гражданских лиц. В их числе было по меньшей мере 57 детей, 29 из которых утонули при попытке спастись бегством. Также отмечалась широкая распространенность сексуального насилия, и источники на местах сообщили о более 50 случаях изнасилований.

38. В штате Верхний Нил МООНЮС продолжала проверять случаи предполагаемых нарушений прав человека, в том числе в пункте по защите гражданского населения в Малакале и его окрестностях. Было проведено расследование в связи с многочисленными сообщениями о насильственных перемещениях, внесудебных казнях и похищениях в непосредственной близости от этого пункта. Военнослужащие правительственных сил неоднократно преграждали доступ в этот пункт перемещенным лицам мужского пола из Вау-Шиллука в связи с подозрениями о том, что силы племени шиллук используют его для перегруппировки, намереваясь атаковать позиции, занимаемые правительственными силами. На территории пункта по-прежнему царит атмосфера этнически мотивированной напряженности и насилия. МООНЮС и партнеры по защите провели в рамках координационной группы ряд обсуждений с перемещенными

лицами из племени нуэр, которые сообщили о том, что подвергались вербальному и физическому преследованию со стороны перемещенных лиц из племени динка. В конце августа на территории пункта произошли столкновения, в том числе нападение толпы внутренне перемещенных лиц из Вау-Шиллука на двух солдат в штатском, в результате чего погиб по крайней мере один человек.

39. Хотя конфликт в районе большого Верхнего Нила характеризуется наибольшей интенсивностью, имеются свидетельства того, что насилие и отсутствие безопасности сказываются на правах отдельных лиц и в других местах. Из пунктов защиты гражданского населения в Джубе продолжали поступать сообщения о насилии на почве этнической принадлежности. МООНЮС провела 22–25 августа расследование трех инцидентов с применением огнестрельного оружия неустановленными вооруженными лицами, в результате которых были ранены два внутренне перемещенных лица и два иностранных гражданина. В Западном Экваториальном штате в результате актов насилия, которые, по сообщениям, произошли в сентябре в Ямбио и в его окрестностях, по меньшей мере четыре человека, включая трехлетнего ребенка, были убиты и несколько человек ранены. Окружной комиссар также подтвердил факт совершения неустановленной вооруженной группой ряда убийств.

40. В МООНЮС продолжают поступать сообщения о серьезных нарушениях, совершенных военнослужащими правительственных сил в районе Вондуруба, округ Джуба, включая убийства, насильственные исчезновения, мародерство и сжигание домов после столкновения между правительственными силами и сторонниками оппозиции в сентябре. Правительственные силы теперь сохраняют свое постоянное присутствие в этом районе. Нападения и запугивание привели к исходу оттуда около 16 000 человек.

41. В течение отчетного периода представители средств массовой информации продолжали подвергаться угрозам и притеснениям, что является основанием для серьезного беспокойства по поводу ухудшения положения дел в сфере печати. В августе Национальная служба безопасности закрыла редакции газет «Ситизен» и «Аль-Рай», а также организацию «Свободный голос Южного Судана», занимающуюся укреплением потенциала средств массовой информации. В течение отчетного периода все они оставались закрытыми. Мишенью Службы также стала газета «Джуба монитор», от которой потребовали опровергнуть опубликованную 17 сентября статью, в которой против правительственных сил выдвигаются обвинения в совершении зверских преступлений в Вондурубе в Центральном Экваториальном штате. Газета напечатала опровержение 22 сентября. Между тем в октябре, по прошествии восьми месяцев после ее закрытия Службой, вновь открылась газета «Нейшн миррор».

42. Сохранялись серьезные трудности с приведением системы отправления правосудия в соответствие с международными стандартами в области прав человека. МООНЮС обнаружила, что в тюрьме Тамбура в Западном Экваториальном штате 15 человек уже более пяти лет содержатся под стражей якобы по причине отсутствия предусмотренного законом суда. В штате Верхний Нил в связи с отсутствием предусмотренных законом судов в округе Мабан дела многих заключенных в нарушение должной процедуры разбираются судами обычного права. МООНЮС обнаружила, что не все арестанты надлежащим образом зарегистрированы, некоторых держат в кандалах, некоторые уже несколько лет ожидают суда и в тюрьмах ощущается нехватка продовольствия. В тюрьме Ку-

аджок в штате Вараб были отмечены ужасные санитарно-гигиенические условия, что побудило МООНЮС настоятельно призвать начальника пенитенциарной службы штата принять меры.

43. На последней неделе октября Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека приступило к развертыванию в Южном Судане группы по оценке в составе десяти человек во исполнение резолюции 29/13 Совета по правам человека, в которой Совет просил Управление в срочном порядке направить в Южный Судан миссию для взаимодействия с правительством, отслеживать положение в области прав человека и представлять доклады, а также провести комплексную оценку предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека с целью обеспечения привлечения к ответственности и взаимодействия с Комиссией Африканского союза по расследованию. Доклад по итогам оценки будет представлен Совету в марте 2016 года и будет включать в себя рекомендации в отношении надлежащих последующих мер.

44. В течение отчетного периода поступили сообщения о 103 инцидентах, в том числе связанных с гибелью людей, сексуальным насилием, вербовкой и использованием детей в военных операциях, нападениями на школы и занятием школ военными и похищениями, в которых пострадали 3836 детей (1928 мальчиков, 1780 девочек и 128 детей, о половой принадлежности которых неизвестно). Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 73 инцидента, в которых пострадали 1367 детей (735 мальчиков и 632 девочки). Однако по мере регистрации сообщений из удаленных районов эти цифры могут увеличиваться.

45. Поводом для беспокойства по-прежнему являются утверждения, касающиеся сексуального насилия, включая изнасилования, групповые изнасилования, сексуальное рабство и похищения женщин и детей. Гражданские лица, прибывающие в пункт защиты в Бентиу, продолжают сообщать о серьезных нарушениях международных норм в области прав человека, в том числе о случаях сексуального насилия, со стороны правительственных сил, НОДС/А в оппозиции и других вооруженных групп. В период с 20 августа по 9 ноября в южной части штата Юнити по крайней мере 75 женщин и девочек стали жертвами сексуального насилия, связанного с конфликтом и совершенного, по сообщениям, военнослужащими правительственных сил, членами НОДС/А в оппозиции и вооруженными ополченцами, имеющими отношение к обеим сторонам. Были документально зафиксированы такие преступления, как изнасилования (26 потерпевших); групповое изнасилование (24 потерпевших) и похищение (25 потерпевших, в том числе по крайней мере четверо несовершеннолетних). В одном случае мать четверых детей сообщила, что ее подстерегли несколько солдат и вооруженных гражданских лиц; пятеро из них изнасиловали ее на обочине дороги на глазах у детей, а потом двое других солдат затащили ее в кусты и снова изнасиловали. Когда она вновь выбралась на дорогу, то обнаружила, что ее дети пропали, и их местонахождение неизвестно. Во многих других случаях потерпевшие не заявляют о случившемся и проблемы остаются нерешенными из-за недоступности соответствующих услуг для переживших насилие лиц и ограничений на передвижение в зонах конфликтов.

46. 18 декабря 2014 года Риек Машар подписал коммюнике о предупреждении сексуального насилия в условиях конфликта в Южном Судане. Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в координации с МООНЮС в сентябре оказывала поддержку в разработке рассчитанного на год плана по осуществлению мер по содействию предупреждению сексуального насилия в условиях конфликта и привлечению к ответственности за него. Несмотря на обязательства, которые приняли на себя правительство и оппозиция, и создание имплементационных механизмов, ни один правонарушитель пока не был привлечен к ответственности.

C. Создание условий для доставки гуманитарной помощи

47. Поскольку в районе большого Верхнего Нила продолжаются вооруженные конфликты, ограничивающие свободу передвижения МООНЮС, гуманитарных работников и внутренне перемещенных лиц, МООНЮС и гуманитарные работники постоянно держат в поле зрения вопросы материально-технического снабжения, стремясь смягчить трудности, связанные с обеспечением присутствия МООНЮС и гуманитарных организаций в этом районе с целью сдерживания насилия и оказания гуманитарной помощи.

48. МООНЮС продолжала инвестировать значительные ресурсы для повышения качества жизни и улучшения условий в плане безопасности как внутри, так и за пределами пунктов защиты гражданских лиц, действуя в координации с партнерами по гуманитарной деятельности и сообществом доноров. Работа включала в себя расширение пунктов в Бентиу и Малакале, модернизацию канализационных систем в пунктах в Джубе и Боре, а также создание и обеспечение защиты узлового центра по оказанию гуманитарной помощи на базе объекта МООНЮС в Бентиу.

49. В тесном сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарных вопросов в Джубе, местными партнерами по гуманитарной деятельности и представителями в секторах МООНЮС провела в общей сложности 4226 мероприятий по защите персонала в целях обеспечения безопасности операций по доставке продуктов питания, автоколонн, речного грузового транспорта и прочих гуманитарных операций. В ряде случаев в сентябре и октябре она обеспечивала безопасный проход внутренне перемещенным лицам, перебирающимся с западного берега Нила в пункт защиты гражданских лиц в Малакале, а также людям, добровольно пожелавшим вернуться в свои деревни на западном берегу.

50. В целях содействия оказанию гуманитарной помощи Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, направила в Южный Судан 14 технических групп для проведения разведки и разминирования в различных районах страны. Для обеспечения доступа в районы, в наибольшей степени нуждающиеся в помощи, она регулярно проводила проверку эксплуатационной безопасности взлетно-посадочной полосы в Малакале и обследование районов вблизи Бентиу, в которые Всемирная продовольственная программа доставляет продовольствие.

D. Содействие обеспечению функционирования механизма наблюдения и контроля/механизма наблюдения за прекращением огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности

51. Через посредство Объединенного технического комитета ИГАД МООНЮС продолжала оказывать поддержку механизму наблюдения и контроля ИГАД, включая обеспечение защиты сил, предоставление авиационных средств (при необходимости и их наличии) и оказание помощи в планировании. Она оказала прямую поддержку группам по наблюдению ИГАД, действующим в Малакале, Бентиу и Боре и из них, проведя семь раз патрулирование в целях защиты персонала и выполнения общих задач. Кроме того, она оказывала материально-техническую и административную поддержку группам, совместно дислоцирующимся на базах МООНЮС, в том числе в вопросах размещения, транспорта, снабжения водой, продовольствием, топливом, электроэнергией и оказания медицинских услуг. МООНЮС также провела анализ наиболее эффективных способов оказания поддержки Механизму при переходе к Механизму наблюдения за прекращением огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности с сохранением его способности выполнять свои основные функции, связанные с защитой гражданских лиц.

E. Поддержка осуществления мирного соглашения

52. В связи с принятием Советом Безопасности резолюции 2241 (2015) МООНЮС реорганизовала свою деятельность с учетом дополнительной задачи, заключающейся в содействии осуществлению мирного соглашения, продолжая при этом выполнять все указанные выше четыре функции, предусмотренные ее мандатом. В письме от 16 октября Председатель ИГАД проинформировал бывшего президента Ботсваны Фестуса Могае о его назначении главами государств и правительств стран — членов ИГАД председателем Объединенной комиссии по наблюдению и оценке. Комиссия отвечает за наблюдение и надзор за выполнением мирного соглашения и мандата и задач переходного правительства национального единства. МООНЮС как официальный член Комиссии в настоящее время проводит консультации с Председателем, с тем чтобы определить, в какой форме Миссия будет оказывать поддержку.

53. Между тем, несмотря на достигнутую сторонами договоренность, не наблюдается никакого прогресса на пути к созданию национальной архитектуры для осуществления режима постоянного прекращения огня и объединения сил. Хотя 3 ноября было достигнуто соглашение о переходных мерах обеспечения безопасности в Джубе, его осуществление пока еще не начато, равно как и разработка стратегий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности.

54. В поддержку Механизма наблюдения за прекращением огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности МООНЮС в координации с ИГАД приступила к планированию развертывания дополнительных четырех групп по наблюдению и контролю. Главной задачей нового механизма является наблюдение и контроль за разъединением, сбором и выводом сил в пункты размещения, в том числе осуществление мероприятий, касающихся регистра-

ции и проверки персонала. МООНЮС составляет план по оказанию поддержки его работе. В письме от 30 октября министерство обороны Эфиопии сообщило специальным посланникам ИГАД по Южному Судану о том, что оно назначило генерал-майора (в отставке) Моллу Хайлемариама председателем Механизма.

55. Во исполнение положений резолюции 2241 (2015) угандийские войска начали 12 октября покидать территорию Южного Судана, за исключением Западного Экваториального штата, где в соответствии с соглашением по-прежнему размещены силы, призванные реагировать на угрозу нападения со стороны «Армии сопротивления Бога». МООНЮС подтвердила вывод этих войск из Бора и в основном из Джубы, а также тот факт, что, кроме сохраняющегося присутствия в Западном Экваториальном штате, на территории страны остается лишь некоторая техника. На состоявшемся в сентябре практикуме по вопросу о режиме постоянного прекращения огня и переходных мерах обеспечения безопасности стороны договорились о том, что разоружение, демобилизация и репатриация негосударственных структур безопасности будут осуществляться после создания национальной архитектуры для осуществления режима постоянного прекращения огня и объединения сил и после составления плана по выявлению негосударственных сил.

56. Национальный комитет по внесению поправок в Конституцию также пока не был создан. МООНЮС готова поддержать работу этого органа, которому поручено, среди прочего, подготовить проект закона о внесении в Конституцию поправок, которыми, по просьбе сторон, в Конституцию переходного периода будут включены положения мирного соглашения.

VI. Укомплектование штатов Миссии и состояние развертывания резервного потенциала

57. По состоянию на 4 ноября фактическая численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2460 человек, включая 808 международных сотрудников, 1240 национальных сотрудников и 412 добровольцев Организации Объединенных Наций. По состоянию на 8 ноября численность сил составляла 11 612 человек, из которых 11 059 человек составляли военнослужащие стран, предоставляющих войска, 358 — штабные офицеры, а 195 — офицеры военной связи. Ожидается, что в начале 2016 года в рамках увеличения численности сил в состав МООНЮС будут направлены около 280 военнослужащих из Кении и 400 военнослужащих из Ганы.

58. По состоянию на 8 ноября численность полицейского контингента МООНЮС при утвержденной численности 1323 человека составляла 1230 человек, включая 516 отдельных сотрудников полиции, 56 сотрудников исправительных учреждений и 658 человек в составе сформированных полицейских подразделений. Было завершено развертывание четырех новых подразделений: два подразделения из Непала в Джубе и Боре и по одному подразделению из Ганы и Руанды соответственно в Бентиу и Малакале. Прибытие этих подразделений позволило завершить репатриацию двух подразделений из Бангладеш.

59. В целях осуществления инициатив, связанных с моим докладом о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779), МООНЮС создала специальную целевую группу и про-

должает повышать уровень осведомленности персонала о политике абсолютной нетерпимости. Кроме того, она утверждает и распространяет пересмотренные правила и положения о лагерях, подлежащие соблюдению и выполнению всеми сотрудниками, в том числе сотрудниками Организации Объединенных Наций и подрядчиками, которые проживают на служебной территории МООНЮС. Она также проводит оценку рисков в соответствии со своей политикой абсолютной нетерпимости.

60. После проведения в июне конференции по вопросам обеспечения безопасности полетов МООНЮС продолжила осуществлять усиленные меры по обеспечению безопасности воздушных перевозок в миссиях. Она продолжала соблюдать требования программы по управлению рисками в области воздушных перевозок Департамента полевой поддержки, проводить анализ рисков для безопасности воздушных перевозок и применять меры по уменьшению опасности полетов в районах высокого риска. Для получения надлежащих гарантий безопасности полетов она осуществляла координацию с соответствующими сторонами в конфликте. Кроме того, Миссия произвела реорганизацию своего парка воздушных средств, заменив несколько гражданских вертолетов военными летательными аппаратами, которые были получены от стран, предоставляющих войска.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

61. В отчетный период МООНЮС было зафиксировано 60 нарушений соглашения о статусе сил, затрагивающих персонал МООНЮС и связанный с ней персонал, служебные объекты и имущество Миссии. Из них 28 случаев были связаны с ограничениями на передвижение наземным, воздушным и водным транспортом. Другие нарушения включали незаконное вмешательство в осуществление Миссией своего мандата или деятельности, угрозы безопасности персонала, служебных помещений и воздушных средств МООНЮС, угрозы лицам, ищущим убежища на территории пунктов защиты, конфискацию имущества МООНЮС, в том числе автотранспортных средств, а также преследования, притеснения и запугивание персонала. Вызывает беспокойство тот факт, что из общего числа зарегистрированных нарушений 50 нарушений были совершены военнослужащими правительственных сил, 4 — сотрудниками Национальной службы безопасности, 3 — сотрудниками национальной полиции, 2 — представителями местных органов власти, 1 — сотрудниками миграционной службы в аэропорте и 3 — вооруженными группами, выступающими против правительства.

62. В трех случаях военнослужащие правительственных сил настаивали на том, чтобы сначала допросить внутренне перемещенных лиц, пытающихся перебраться с западного берега реки Нил на территорию пункта защиты гражданских лиц в Малакале. Несмотря на то что этим группам дважды позволили проследовать в сопровождении персонала МООНЮС, во время одного из инцидентов военнослужащие разрешили идти дальше только женщинам и детям, а мужчины из этой группы были вынуждены вернуться на западный берег.

63. Кроме того, правительственный персонал, в частности военнослужащие, стали вводить заметно больше ограничений на передвижение в отношении патрульных групп МООНЮС. Такие ограничения, включая случаи, когда персоналу либо патрульным группам и автоколоннам МООНЮС предъявлялись требования, не соответствующие согласованному порядку, сопровождались притеснениями, физическим насилием и конфискацией имущества Миссии и личных вещей ее персонала. В частности, необоснованные ограничения свободы передвижения патрульных групп МООНЮС, отрицательным образом сказавшиеся на выполнении Миссией ее задач, вводились военнослужащими штаба Четвертой дивизии в Бентиу. Зачастую такие меры шли вразрез с директивными указаниями органов власти на национальном уровне и на уровне штатов, в том числе министерским постановлением № 2/2015, которое было издано министром обороны в мае и в котором военнослужащим напоминалось о необходимости соблюдать нормы международного гуманитарного права и предоставлять доступ Организации Объединенных Наций и другим гуманитарным организациям, работающим в Южном Судане.

64. В ходе особенно тревожного инцидента 26 октября силами НОДС/А в оппозиции были захвачены 18 военнослужащих МООНЮС и 13 южносуданских подрядчиков Организации Объединенных Наций, перевозивших топливо на базу МООНЮС в штате Верхний Нил. Оппозиционные силы утверждали, что, несмотря на предварительное уведомление, они не были проинформированы о прохождении баржи, и далее утверждали, что пять членов экипажа входили в состав правительственных сил. Сотрудники МООНЮС были взяты в заложники, а баржа, ее груз, средства связи и оружие персонала МООНЮС были конфискованы. 29 октября 18 военнослужащих МООНЮС были освобождены после проведения в Аддис-Абебе переговоров на высоком уровне с участием представителей НОДС/А в оппозиции. Вместе с тем командующий НОДС/А в оппозиции в Каке отказался освободить экипаж баржи, вернуть оборудование судов сопровождения, их груз, оружие и оборудование связи. 1 ноября были освобождены остальные 13 подрядчиков Организации Объединенных Наций и все три судна, сопровождавшие баржу. Однако груз и другие предметы, включая семь единиц оружия МООНЮС, возвращены не были.

65. Регулярные незаконные проникновения, включая незаконный пронос оружия на территорию пунктов МООНЮС для защиты и случаи насилия среди внутренне перемещенных лиц, представляют прямую угрозу персоналу МООНЮС и гуманитарному персоналу, а также имуществу этих объектов, равно как и распространенное злоупотребление алкоголем и наркотиками. К числу имевших место инцидентов относятся жестокие нападения, гражданские волнения, массовые бесчинства, разбой, угрозы убийством и преследования.

66. По состоянию на 7 ноября трое национальных сотрудников МООНЮС, которые были арестованы в августе и октябре 2014 года, по-прежнему находились под стражей в штабе Национальной службы безопасности в Джубе. Еще один национальный сотрудник был арестован в июле 2015 года и по-прежнему удерживается национальной полицией. Продолжаются ежемесячные посещения в целях проверки состояния их здоровья и условий их содержания.

67. МООНЮС регулярно и официально уведомляла правительство о подобных нарушениях посредством вербальных нот и в ходе встреч со старшими должностными лицами правительства. Кроме того, правительству предоставляется ежемесячная сводка всех происшествий.

VIII. Замечания и рекомендации

68. Подписание противоборствующими сторонами мирного соглашения и последующее объявление ими о постоянном прекращении огня являются важными вехами на пути к прекращению 20-месячного конфликта, который имел опустошительные последствия для Южного Судана и его граждан. Я с удовлетворением отмечаю, что стороны одобрили технические аспекты осуществления режима постоянного прекращения огня и переходных мер обеспечения безопасности в соответствии с положениями главы II соглашения. Я отмечаю недавнее обращение Президента к стране, в котором он подтвердил свою готовность осуществлять мирное соглашение, следуя его букве и духу.

69. Я хочу выразить признательность посреднической группе ИГАД за ее неустанные усилия, направленные на подписание всеобъемлющего мирного соглашения. Мне отрадно наблюдать единство, продемонстрированное региональными лидерами в их стремлении достичь цели прекращения этого трагического конфликта. Их непрерывное позитивное взаимодействие по-прежнему имеет ключевое значение для восстановления мира и безопасности в интересах многострадального народа Южного Судана.

70. Вместе с тем я глубоко удручен продолжающимся тем не менее насилием в нарушение режима постоянного прекращения огня, объявленного обеими сторонами. Стороны должны незамедлительно прекратить все военные действия и в срочном порядке приступить к претворению в жизнь режима постоянного прекращения огня и переходных мер обеспечения безопасности.

71. В этой связи я приветствую назначение Фестуса Могае в качестве Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и генерал-майора (в отставке) Моллы Хайлемариама в качестве Председателя Механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. Я призываю все стороны, подписавшие соглашение, в первоочередном порядке создать все предусмотренные соглашением структуры, особенно переходное правительство национального единства, Комиссию и Механизм.

72. Постоянные боевые действия привели к дальнейшему перемещению мирного населения, ухудшив и без того тяжелую гуманитарную ситуацию. В то же время сохраняется острая нехватка средств для финансирования плана гуманитарного реагирования. Я призываю правительство, на котором лежит главная ответственность за защиту своего народа и оказание содействия последующему безопасному и добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также страны-доноры восполнить нехватку средств на цели гуманитарной помощи в размере 687 млн. долл. США, которую необходимо сократить, чтобы помочь жертвам этого конфликта.

73. Выпущенный 2 октября указ президента о создании 18 дополнительных штатов привел к возникновению неопределенности в отношении границ этих новых штатов. Это уже вызвало напряженность в отношениях между община-

ми. Аналогичным образом, решение о роспуске генерального секретариата НОДС расценивается как нарушение Арушского соглашения. В этой связи я настоятельно призываю президента отложить выполнение этих мер до той поры, когда будет сформировано переходное правительство национального единства, будет, согласно положениям мирного соглашения, проведен национальный диалог по вопросу о конституции, и все руководители НОДС вернутся в Джубу.

74. Миротворческий и гуманитарный персонал продолжает сталкиваться с неприемлемыми ограничениями доступа, а также подвергаться физическому насилию, преследованию, угрозам и задержаниям. Я самым категорическим образом осуждаю захват сотрудников и имущества Организации Объединенных Наций силами НОДС/А в оппозиции 26 октября в Каке, штат Верхний Нил, и призываю Риека Машара обеспечить незамедлительное освобождение оборудования и груза, которые по-прежнему удерживаются силами, находящимися под его командованием. Я также призываю все стороны гарантировать охрану, безопасность и неограниченную свободу передвижения всем сотрудникам Организации Объединенных Наций и связанному с ней персоналу на всей территории Южного Судана в дополнение к полному, безопасному и беспрепятственному доступу персонала, занимающегося оказанием помощи, ко всем нуждающимся в срочной помощи и такой же доставке им необходимого оборудования и предметов снабжения.

75. В рамках осуществления своего мандата по защите гражданских лиц МООНЮС в целях защиты гражданских лиц от физического насилия усилила свое присутствие и активизировала патрулирование в районах, где существует опасность возникновения конфликтов и наблюдается высокая концентрация перемещенных лиц. В этой связи я вновь призываю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, ускорить развертывание оставшихся полицейских и военных сил и средств, в том числе персонала, оборудования и других вспомогательных средств, которые крайне важны для того, чтобы Миссия была способна эффективно выполнять возложенные на нее задачи.

76. Конфликт разрушил общественные устои Южного Судана. Для того чтобы привести их в порядок, необходимо в полной мере осуществить положения мирного соглашения, касающиеся правосудия, подотчетности и примирения. В этой связи я с удовлетворением отмечаю выпуск доклада Комиссии Африканского союза по расследованию. Меня обнадеживает решение Совета мира и безопасности Африканского союза обеспечить, чтобы содержащиеся в этом докладе выводы и рекомендации, а также особое мнение, представленное одним из членов Комиссии, учитывались в деятельности Африканского союза в Южном Судане, в частности, в рамках оказания им поддержки в создании механизмов подотчетности, в том числе смешанного суда для Южного Судана, и в принятии мер, способствующих примирению и залечиванию ран.

77. Сегодня Южный Судан стоит на распутье. В настоящее время руководители всех сторон несут ответственность за то, чтобы через реализацию мирного соглашения положить конец насилию, тяжелой гуманитарной ситуации и серьезным нарушениям прав человека, которые наблюдались на протяжении всего конфликта. Руководители должны помнить о том, что международное сообщество пристально следит за ними и что возврат к конфликту недопустим. Признавая, что путь, который предстоит преодолеть, будет труден, Организа-

ция Объединенных Наций всегда готова оказывать поддержку всем сторонам и заинтересованным лицам в осуществлении этого соглашения, действуя в тесном сотрудничестве с ИГАД, Африканским союзом и международными партнерами.

78. В заключение я хотел бы выразить свою искреннюю признательность персоналу МООНЮС, продолжающему под умелым руководством моего Специального представителя Эллен Маргреты Лёй прилагать неустанные усилия по защите десятков тысяч гражданских лиц, находящихся под угрозой физического насилия, и одновременно ведущему работу по стабилизации ситуации в области безопасности. Выражаю особую благодарность странам, предоставившим в распоряжение Миссии столь необходимые воинские и полицейские контингенты и средства. Я также высоко ценю мужество и самоотверженность персонала страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров из числа неправительственных организаций, проявляемые ими при оказании населению жизненно важной гуманитарной помощи зачастую в тяжелых и опасных условиях.

15-20214

Карта

